



Sr. Amilivia González, Presidente

Sr. Rey Martínez, Consejero y
Ponente

Sr. Velasco Rodríguez, Consejero

Sr. Nalda García, Consejero

Sra. García Fonseca, Secretaria

La Sección Segunda del Consejo Consultivo de Castilla y León, reunida en Zamora el día 20 de marzo de 2014, ha examinado el *recurso extraordinario de revisión interpuesto por Dña. xxxx*, y a la vista del mismo y tal como corresponde a sus competencias, emite, por unanimidad, el siguiente

DICTAMEN

I

ANTECEDENTES DE HECHO

El día 24 de febrero de 2014 tuvo entrada en este Consejo Consultivo la solicitud de dictamen preceptivo sobre el *recurso extraordinario de revisión interpuesto por Dña. xxxx contra la Orden de 22 de febrero de 2013, por la que se estima parcialmente el recurso de reposición interpuesto contra la Orden de la Consejería de Fomento de 23 de noviembre de 2010, por la que se resuelve parcialmente la convocatoria de ayudas económicas destinadas a jóvenes arrendatarios de vivienda y complemento de la renta básica de emancipación para el año 2010.*

Examinada la solicitud y admitida a trámite el día 25 de febrero de 2014, se procedió a darle entrada en el registro específico de expedientes del Consejo con el número de referencia 77/2014, iniciándose el cómputo del plazo para la emisión del dictamen, tal como dispone el artículo 52 del Reglamento de Organización y Funcionamiento del Consejo Consultivo de Castilla y León, aprobado por la Resolución de 5 de febrero de 2014 de la Mesa de las Cortes de Castilla y León. Turnado por el Sr. Presidente del Consejo, correspondió su ponencia al Consejero Sr. Rey Martínez.

Primero.- El 14 de junio de 2010 Dña. xxxx presentó una solicitud de ayuda al alquiler de vivienda, al amparo de la Orden FOM/530/2010, de 19 de



abril, por la que se convocan ayudas a jóvenes arrendatarios de vivienda y complemento de la renta básica de emancipación para el año 2010.

Segundo.- Por Orden de 23 de noviembre de 2010 de la Consejería de Fomento se resuelve parcialmente la convocatoria de ayudas económicas destinadas a jóvenes arrendatarios de vivienda y complemento de la renta básica de emancipación para el año 2010, en la que se deniega la ayuda solicitada por ser titular de otra vivienda.

La citada Orden se notifica a la interesada el 4 de enero de 2011.

Frente a dicha Orden, el 20 de enero de 2011 la interesada interpone recurso de reposición en el que presenta diversa documentación a los efectos de acreditar que no es titular de otra vivienda.

Tercero.- Por Orden de la Consejería de Fomento de 22 de febrero de 2013 se estima parcialmente el recurso de reposición interpuesto y se reconoce a la recurrente la ayuda al alquiler correspondiente al mes de junio de 2010 por un importe de 180 euros.

Cuarto.- El 18 de abril de 2013 la interesada presenta un escrito, que la Administración califica como recurso extraordinario de revisión, contra la Orden de 10 de junio de 2013, en el que alega la existencia de un error, puesto que dentro del plazo establecido presentó justificantes de pago de la renta de los meses de julio a diciembre de 2010.

Quinto.- El 8 de mayo de 2013 se formula propuesta de orden estimatoria del recurso extraordinario de revisión, en la que se reconoce el derecho de la interesada a percibir una ayuda al alquiler de los meses de julio a diciembre de 2010 por un importe de 1.080 euros.

Sexto.- El 17 de enero de 2014 la Asesoría Jurídica de la Consejería de Fomento y Medio Ambiente informa favorablemente la propuesta de orden indicada.

En tal estado de tramitación se dispuso la remisión del expediente al Consejo Consultivo para que emitiera dictamen.



II CONSIDERACIONES JURÍDICAS

1ª.- El Consejo Consultivo de Castilla y León dictamina en el presente expediente con carácter preceptivo, de conformidad con lo previsto en el artículo 4.1.i) de la Ley 1/2002, de 9 de abril, reguladora del Consejo Consultivo de Castilla y León, correspondiendo a la Sección Segunda emitir el dictamen según lo establecido en el apartado tercero, 2.c) del Acuerdo de 31 de mayo de 2012, del Pleno del Consejo Consultivo de Castilla y León, por el que se determina la composición y competencias de las Secciones.

2ª.- El procedimiento se ha instruido con arreglo a lo previsto en el artículo 118 y siguientes de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.

En el presente caso la interesada no señala que interpone recurso extraordinario de revisión ni tampoco indica un motivo concreto en los términos del artículo 118.1 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre. La Administración considera que, de acuerdo con los fundamentos de su pretensión, ha interpuesto un recurso extraordinario de revisión fundado en un error de hecho que deriva de los propios documentos incorporados al expediente.

Sobre la "recalificación" de los escritos formulados por los interesados, la Memoria del Consejo de Estado de 1999 ya manifestaba que "La Administración, a la luz de la pretensión real del interesado, procede a "recalificarlo" cuando deduce que el interesado ha incurrido en un error en la calificación de su escrito y, en definitiva, de la acción ejercitada.

Este modo de proceder por parte de la Administración es congruente con el principio antiformalista que rige el procedimiento administrativo, tal y como han reconocido en reiteradas ocasiones el Tribunal Supremo y el Consejo de Estado. Entre otras manifestaciones del citado principio antiformalista, se encuentra precisamente la posibilidad de "recalificar" de oficio los escritos presentados por los interesados, para salvar de esta manera los eventuales errores o imprecisiones en el planteamiento de sus pretensiones. A la vista de la complejidad del organigrama administrativo y del régimen de recursos y acciones ejercitables frente a la Administración, el mecanismo de la "recali-



ficación” adquiere especial sentido si se toma en consideración que no es preceptiva la presencia de profesionales del Derecho para el ejercicio de acciones en vía administrativa. Se trata, en definitiva, de un medio útil de atender mejor al ciudadano y en su beneficio”.

Indica asimismo que “la viabilidad jurídica de `recalificar´ los escritos de los interesados encuentra apoyo explícito en el artículo 110.2 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, precepto que trae causa del artículo 114.2 de la Ley de Procedimiento Administrativo de 1958. Y aunque es cierto que el citado artículo 110.2 se refiere sólo al error en la calificación del “recurso”, no se ha objetado por parte del Consejo de Estado la aplicación del principio que de él deriva a otros supuestos en los que estrictamente no se trata de recursos. Como señaló en su Memoria correspondiente al año 1990 (página 105) -al abordar precisamente el alcance del entonces vigente artículo 114.2 de la Ley de Procedimiento Administrativo de 1958- “el expresado principio, conectado con el de economía procesal, contiene el germen de una potencialidad expansiva que permite, en determinados casos, su proyección sobre escritos formulados por los interesados y distintos de los de interposición de un recurso”. Y que “en definitiva, si la finalidad de la denominada “recalificación” consiste en beneficiar al interesado salvando los errores que hubiera podido padecer, parece lógico que tal posibilidad de “recalificación” se extienda, en los términos expuestos, más allá de la mera interposición de recursos administrativos”.

3ª.- La recurrente ostenta la legitimación activa en el presente recurso, derivada de su condición de interesada en el procedimiento del que deriva aquél. La competencia para su resolución corresponde al Consejero de Fomento y Medio Ambiente de la Junta de Castilla y León, de conformidad con lo establecido en el artículo 61.2 de la Ley 3/2001, de 3 de julio, del Gobierno y de la Administración de la Comunidad de Castilla y León.

El recurso ha sido interpuesto dentro del plazo señalado por el artículo 118.2 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre.

4ª.- El asunto sometido a consulta versa sobre el recurso extraordinario de revisión interpuesto por Dña. xxxx contra la Orden de 22 de febrero de 2013, por la que se estima parcialmente el recurso de reposición interpuesto contra la Orden de la Consejería de Fomento de 23 de noviembre de 2010, por



la que se resuelve parcialmente la convocatoria de ayudas económicas destinadas a jóvenes arrendatarios de vivienda y complemento de la renta básica de emancipación para el año 2010.

El recurso extraordinario de revisión constituye una vía excepcional que procede exclusivamente en una serie de supuestos tasados, debiendo ser objeto de una interpretación estricta para evitar que se convierta en una vía ordinaria de impugnación de los actos administrativos, transcurridos los plazos previstos por la legislación vigente para la interposición de los recursos administrativos ordinarios. Así lo han puesto de manifiesto tanto el Tribunal Supremo como el Consejo de Estado; doctrina que ha sido recogida por este Consejo Consultivo en numerosos dictámenes.

En el supuesto objeto de análisis, la recurrente funda su recurso en la existencia de un error de hecho, en los términos indicados en el artículo 118.1.1º de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, puesto que con la documentación aportada tendría derecho a la ayuda solicitada.

La propuesta de resolución estima el recurso interpuesto e indica que la resolución recurrida incurre en el error patente de no tomar en consideración la documentación presentada, esto es, los justificantes de pago del alquiler de los meses de julio a diciembre, que fueron presentados con anterioridad al día 30 de diciembre de 2010, tal y como consta en el expediente.

Según la jurisprudencia, el error de hecho debe concretarse a "aquél que verse sobre un hecho, cosa o suceso, es decir, algo que se refiere a una realidad independiente de toda opinión, criterio particular o calificación". Queda excluido de su ámbito "todo aquello que se refiera a cuestiones jurídicas, apreciación de la trascendencia o alcance de los hechos indubitados, valoración de las pruebas e interpretación de disposiciones legales y calificaciones que puedan establecerse" (Sentencias del Tribunal Supremo de 17 de diciembre de 1965, 5 de diciembre de 1977, 17 de junio de 1981, 6 de abril de 1988, 16 de junio de 1992 y 16 de enero de 1995, entre otras).

Como ha manifestado el Consejo de Estado, "la cuestión fáctica interesa siempre que el error, en su caso, padecido por la Administración, afecte a la resolución impugnada" (Dictamen 279/1997, entre otros), por lo que deberá



desestimarse si se trata de cuestiones interpretativas ajenas al error de hecho o material que se pretende invocar.

Por tanto, dos son los requisitos que deben concurrir para que sea admisible y procedente un recurso de revisión fundado en este motivo:

a) Que exista error de hecho, siendo necesario que los hechos en virtud de los cuales se ha dictado el acto sean inexactos, no respondan a la realidad. El error no debe referirse a los preceptos aplicables, sino a los supuestos de hecho.

b) Que resulte de los propios documentos incorporados al expediente. No hay que acudir a elementos extraños de los que integran el expediente, ni a las declaraciones hechas por órganos jurisdiccionales. El manifiesto error de hecho que sirve de fundamento al recurso de revisión ha de resultar de una simple confrontación del acto impugnado con un documento incorporado al expediente.

Se advierte, por tanto, un error de hecho por parte de la Administración, al no haber tenido en cuenta documentos aportados por la interesada que no se valoraron para determinar la procedencia de ayuda solicitada y que ésta presentó dentro del plazo previsto en la orden de convocatoria.

La propuesta de resolución, al tener en cuenta los datos que obran en el expediente, los recibos justificativos del pago del alquiler de los meses de julio a diciembre de 2010, señala que procede la estimación del recurso interpuesto y reconocer a la interesada una ayuda al alquiler por tales meses en la cuantía de 1.080 euros.

Por lo expuesto, este Consejo Consultivo considera que procede estimar el recurso extraordinario de revisión interpuesto.

III CONCLUSIONES

En mérito a lo expuesto, el Consejo Consultivo de Castilla y León informa:



**CONSEJO
CONSULTIVO**
DE CASTILLA Y LEÓN

Procede estimar el recurso extraordinario de revisión interpuesto por Dña. xxxx contra la Orden de 22 de febrero de 2013, por la que se estima parcialmente el recurso de reposición interpuesto contra la Orden de la Consejería de Fomento de 23 de noviembre de 2010, por la que se resuelve parcialmente la convocatoria de ayudas económicas destinadas a jóvenes arrendatarios de vivienda y complemento de la renta básica de emancipación para el año 2010.

No obstante, V.E. resolverá lo que estime más acertado.