



Sra. Salgueiro Cortiñas, Presidenta

Sr. Estella Hoyos, Consejero

Sr. Fernández Costales, Consejero

Sr. Pérez Solano, Consejero

Sr. Quijano González, Consejero y  
Ponente

Sr. Nalda García, Consejero

Sr. Besteiro Rivas, Secretario

La Sección Primera del Consejo Consultivo de Castilla y León, reunida en Valladolid el día 10 de marzo de 2004, ha examinado el *expediente relativo a la reclamación de responsabilidad patrimonial presentada por D. yyyyyy yyyyyy yyyyyy, en nombre y representación de D. xxxxxxx xxxxx xxxxx*, y a la vista del mismo y tal como corresponde a sus competencias, emite, por unanimidad, el siguiente

## DICTAMEN

### I

#### ANTECEDENTES DE HECHO

El día 16 de febrero de 2004 tuvo entrada en este Consejo Consultivo la solicitud de dictamen preceptivo sobre el *expediente de responsabilidad patrimonial por reclamación presentada a instancia de D. yyyyy yyyyy yyyyy, en nombre y representación de D. xxxxxx xxxxxx xxxxx, por los daños materiales ocasionados en el vehículo de su representado, como consecuencia del accidente de tráfico sufrido debido a la existencia de baches en la vía por la que circulaba.*

Examinada la solicitud y admitida a trámite con fecha 17 de febrero de 2004, se procedió a darle entrada en el registro específico de expedientes del Consejo con el número de referencia 105/2004, iniciándose el cómputo del plazo para la emisión del dictamen, tal como dispone el artículo 53 del Reglamento Orgánico del Consejo Consultivo, aprobado por Decreto 102/2003, de 11 de septiembre. Turnado por la Sra. Presidenta del Consejo, correspondió su ponencia al Consejero Sr. Quijano González.



**Primero.-** Con fecha 10 de octubre de 2002 tuvo entrada, en el registro de la Delegación Territorial de la Junta de Castilla y León de xxxxx, solicitud de indemnización de D. yyyyy yyyyy yyyyyy, en nombre y representación de D. xxxxx xxxxx xxxxx, por los daños materiales ocasionados en el vehículo de su representado, como consecuencia del accidente de tráfico sufrido debido a la existencia de baches en la vía por la que circulaba.

Afirma que el accidente de circulación tuvo lugar sobre las 10,45 horas del día 17 de agosto del año 2002, cuando D. xxxxx xxxxxx xxxxx iba conduciendo su vehículo, matrícula xx-xxxx-xx, por la carretera x-xxx, en dirección xxxx, a una velocidad moderada, y que cuando se aproximaba a la altura del punto kilométrico 85, se encontró con diversos socavones y parches en su carril de circulación, estando la carretera en muy mal estado.

Acompaña a su escrito un poder para pleitos, el permiso de circulación, la ficha de la ITV, la ficha técnica, una copia del atestado de la Guardia Civil, el permiso de conducción, el recibo del seguro y la factura del taller.

En el atestado de la Guardia Civil levantado a raíz del accidente acaecido, se hace constar que "se observa la carretera en muy mal estado desde varios cientos de metros con anterioridad al golpe y continúa en mal estado otros 600 metros más o menos. No hay ningún tipo de señalización, ni de obras y de aviso del obstáculo".

**Segundo.-** Mediante informe de fecha 5 de febrero de 2003, el Jefe de la Sección de Conservación y Explotación, del Servicio Territorial de Fomento de xxxxx, señala que "Recabada la oportuna información se ha sabido que en ese tramo los baches son frecuentes, se tapan, pero vuelven a salir enseguida debido a la mala calidad de las capas del firme. Este tramo de carretera se bacheo y se le aplicó un doble tratamiento superficial entre el 29 de agosto al 20 de septiembre, desde xxxxxx, km. xx,660 al final, en el km. xxx,300. De este accidente nunca se tuvo conocimiento".

**Tercero.-** En el trámite de audiencia concedido al interesado, éste no realiza alegaciones.



**Cuarto.-** Con fecha 30 de junio de 2003, el instructor formula propuesta de resolución en el sentido que procede estimar la reclamación formulada.

**Quinto.-** Mediante providencia de fecha 9 de septiembre de 2003, la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Castilla y León, con sede en Valladolid, en relación con el recurso contencioso administrativo número xxxx/03-3<sup>a</sup>, requirió a la Consejería de Fomento la remisión del expediente administrativo tramitado como consecuencia de la reclamación de responsabilidad patrimonial presentada con fecha 10 de octubre de 2002 por D. xxxxxxx xxxxxx xxxxx.

**Sexto.-** El 19 de enero de 2004, la Asesoría Jurídica informa favorablemente la propuesta de resolución indicada.

En tal estado de tramitación, se dispuso la remisión del expediente al Consejo Consultivo de Castilla y León para que emitiera dictamen.

## **II CONSIDERACIONES JURÍDICAS**

**1<sup>a</sup>.-** El Consejo Consultivo de Castilla y León dictamina en el presente expediente, con carácter preceptivo, de conformidad con lo previsto en los artículos 4.1.h), 1<sup>o</sup> de la Ley 1/2002, de 9 de abril, reguladora del Consejo Consultivo de Castilla y León, correspondiendo a la Sección Primera emitir el dictamen de acuerdo con lo establecido en el punto 4<sup>o</sup>, regla A), apartado g), del Acuerdo de 30 de octubre de 2003, del Pleno del Consejo, por el que se determina el número, orden, composición y competencias de las Secciones.

**2<sup>a</sup>.-** Ante todo, procede señalar que concurren en el interesado los requisitos de capacidad y legitimación exigidos por la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, y que la competencia para resolver la presente reclamación corresponde al Delegado Territorial de Junta de Castilla y León, en virtud de lo dispuesto en el artículo 4.12 del Decreto 93/1998, de 14 de mayo, por el que se desconcentran atribuciones de la Consejería de Fomento en los Delegados Territoriales de la Junta de Castilla y León, al ser inferior la cuantía reclamada a 3.005,60 euros.



**3ª.-** El artículo 106.2 de la Constitución establece que “los particulares, en los términos establecidos por la Ley, tendrán derecho a ser indemnizados por toda lesión que sufran en cualquiera de sus bienes y derechos, salvo en los casos de fuerza mayor, siempre que la lesión sea consecuencia del funcionamiento de los servicios públicos”.

La referencia constitucional a la Ley debe entenderse hecha a los artículos 139 y siguientes de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, a la que además se remite el artículo 82.1 de la Ley 3/2001, de 3 de julio, del Gobierno y de la Administración de la Comunidad de Castilla y León.

Conforme a la jurisprudencia del Tribunal Supremo (entre otras, sentencias de 1 de marzo, 21 de abril y 29 de octubre de 1998; 28 de enero de 1999; 1 y 25 de octubre de 1999), así como la doctrina del Consejo de Estado (dictámenes de 27 de marzo de 2003, expte. nº 183/2003; 6 de febrero de 2003, expte. nº 3583/2002; y 9 de enero de 2003, expte. nº 3251/2002), la responsabilidad patrimonial de la Administración Pública exige la concurrencia de los siguientes requisitos:

a) La existencia de un daño efectivo, evaluable económicamente e individualizado en relación con una persona o grupo de personas.

b) El carácter antijurídico del daño, en el sentido de que la persona que lo sufre no tenga el deber jurídico de soportarlo, de acuerdo con la Ley.

c) La imputabilidad a la Administración de la actividad dañosa, es decir, la integración del agente en el marco de la organización administrativa a la que pertenece o la titularidad pública del servicio o la actividad en cuyo ámbito se produce el daño.

d) La relación de causa a efecto entre la actividad administrativa y el resultado dañoso, nexo causal que implica la necesidad de que el daño sea consecuencia del funcionamiento normal o anormal de un servicio público o actividad administrativa en relación directa e inmediata.

e) Ausencia de fuerza mayor.



f) Que no haya transcurrido un año desde el momento en que se produjo el hecho causante.

**4ª.-** El asunto sometido a consulta versa sobre la reclamación de daños y perjuicios formulada por D. yyyyy yyyyy yyyyy, en nombre y representación de D. xxxxx xxxxx xxxxx, por los daños materiales ocasionados en el vehículo de su representado, como consecuencia del accidente de tráfico sufrido debido a la existencia de baches en la vía por la que circulaba.

El interesado ha ejercitado su derecho en tiempo hábil, de acuerdo con lo establecido en el artículo 142.5 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común. En efecto, consta que lo hizo con fecha 15 de octubre de 2002, antes de transcurrir un año desde la fecha del hecho causante, que tuvo lugar el 17 de agosto de 2002.

**5ª.-** En cuanto al fondo de la cuestión planteada, estima este Consejo Consultivo, al igual que los órganos que han informado a lo largo del procedimiento, que sí existe responsabilidad por parte de la Comunidad Autónoma de Castilla y León por los daños causados.

Comprobadas la realidad y certeza del daño patrimonial sufrido por el reclamante y la regularidad formal de su petición, la única cuestión planteada consiste en determinar si el expresado daño ha sido o no consecuencia del funcionamiento normal o anormal del servicio público, presupuesto indispensable para el nacimiento de la responsabilidad patrimonial de la Administración, conforme al artículo 139 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, ya citada.

La determinación de la relación de causalidad exige comprobar si, a la vista de los datos resultantes del expediente, la actuación del reclamante se adecuó a las normas que regulan la utilización de los vehículos a motor en las vías públicas, así como si la Administración, por su parte, cumplió con las normas que, en relación con la conservación y señalización de la vía, le resultan exigibles, de forma que el nexo causal se produjera, directa e inmediatamente, entre el funcionamiento del servicio y la lesión producida. En concreto se tendrán que tener en consideración las normas establecidas en el artículo 57 de la Ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial, aprobada por el Real Decreto Legislativo 339/1990, de 2 de marzo, según el cual "Corresponde al titular de la vía la responsabilidad del mantenimiento de la



misma en las mejores condiciones posibles de seguridad para la circulación y la instalación y conservación en ella de las adecuadas señales y marcas viales. También corresponde al titular de la vía la autorización previa para la instalación en ella de otras señales de circulación. En caso de emergencia, los Agentes de la autoridad podrán instalar señales circunstanciales sin autorización previa”.

En el caso examinado, la lesión se ha producido como consecuencia de la utilización por el reclamante de un servicio público, pues ha sido ocasionada por el defectuoso funcionamiento del servicio de carretera. Una apreciación conjunta de las actuaciones obrantes en el expediente y, en especial, las diligencias instruidas por la Guardia Civil, permiten apreciar que el evento dañoso fue debido al accidente provocado por el mal estado de la vía, al estar en muy mal estado desde varios metros con anterioridad al golpe y continuar en mal estado otros 600 metros más o menos, y no existir ningún tipo de señalización, ni de obras ni de aviso de obstáculos.

Como ha señalado reiteradamente el Consejo de Estado en casos similares (Dictamen número 3225/2002, entre otros), “la Administración tiene el deber de mantener las carreteras abiertas a la circulación pública en condiciones tales que la seguridad de quienes las utilicen quede normalmente garantizada. Este deber de la Administración establece el nexo causal entre la actuación u omisión administrativa y las consecuencias dañosas de los eventos puramente fortuitos que signifique quiebra de tales condiciones mínimas de seguridad que aquélla está obligada a garantizar”. No constando en este caso en el expediente negligencia o conducta culposa del reclamante, ni acontecimiento generador del daño que pueda calificarse de fuerza mayor, al apreciarse un defectuoso funcionamiento del servicio público de carreteras que originó el accidente, la Administración no puede exonerarse de la responsabilidad legalmente establecida.

Respecto al importe de la indemnización, el Consejo Consultivo considera procedente indemnizar al reclamante, de acuerdo con su solicitud, conforme a la documentación aportada como prueba, y la valoración efectuada por el Servicio Instructor de la Administración, con la cantidad de 696,06 euros.

Por tanto, y a la luz de los hechos probados y los preceptos aludidos, este Consejo Consultivo considera que en el presente caso debe responder la



Administración de los daños y perjuicios ocasionados al reclamante, derivados del accidente de tráfico sufrido. Debiendo poner de manifiesto finalmente, que la resolución debería pronunciarse también sobre la petición de intereses legales solicitada por el reclamante, respecto a la cual, y conforme a la normativa en vigor considera que no ha lugar a los mismos, al no ser ninguno de los supuestos recogidos en el artículo 45 de la Ley General Presupuestaria.

**6ª.-** Sin perjuicio de las consideraciones anteriores, y constando que el interesado ha interpuesto recurso contencioso administrativo contra la resolución presunta, por silencio administrativo, denegatoria de su reclamación de responsabilidad patrimonial, resulta obligado advertir que, en el caso de que en dicho proceso hubiera recaído sentencia firme, no procedería ya dictar resolución alguna en vía administrativa, sino dar cumplimiento en sus propios términos al fallo de la sentencia.

Por último, nos vemos igualmente en la obligación de poner de manifiesto que la tardanza en resolver el presente expediente de responsabilidad patrimonial no está justificada, puesto que hemos de recordar que desde que fue interpuesta la reclamación ha transcurrido con creces el plazo de seis meses que tiene la Administración para resolver y trae consigo no sólo molestias y posibles perjuicios al interesado, al obligarle a acudir a la vía judicial con los gastos que ello conlleva de forma inexcusable de Procurador y Abogado, entre otros, sino también a la propia Administración de Justicia con procedimientos que no deberían haberse ni siquiera iniciado, así como al personal encargado de la defensa de la Administración demandada.

**7ª.-** El importe de la indemnización deberá actualizarse a la fecha en que se ponga fin al procedimiento de responsabilidad, de acuerdo con lo previsto en el artículo 141.3 de la ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas del Procedimiento Administrativo Común.



### **III CONCLUSIONES**

En mérito a lo expuesto, el Consejo Consultivo de Castilla y León informa:

Procede dictar resolución estimatoria en el expediente de responsabilidad patrimonial por reclamación presentada a instancia de D. yyyyy yyyyy yyyyy, en nombre y representación de D. xxxxx xxxxx xxxxxxxxx, por los daños materiales ocasionados en el vehículo de su representado, como consecuencia del accidente de tráfico sufrido debido a la existencia de baches en la vía por la que circulaba.

No obstante, V.E. resolverá lo que estime más acertado.